

韶环函〔2019〕277号

韶关市生态环境局关于印发韶关市2019年生态环境保护执法大练兵活动

实施方案的通知

市生态环境局各县（市、区）分局：

为打赢污染防治攻坚战，根据《广东省生态环境厅关于印发广东省2019年生态环境保护执法大练兵活动实施方案的通知》（粤环函〔2019〕968号）要求，结合我市实际，我局制定了《韶关市2019年生态环境保护执法大练兵活动实施方案》，现印发给你们，请认真组织实施。

联系人：执法二科 葛亮平

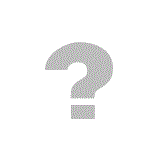
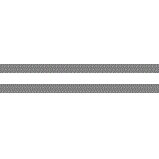
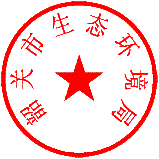
电 话：17806615187

邮 箱：sthjjzfek@126.com

韶关市生态环境局

2019年6月30日

ZUMoY14gcGUxYRAla2Hfc18xYBAgalPfc2AyOC83aVvfclUxb1kuaizhLR3vHhAkalMuYFktYyzhUV4oX18jYRH+OfzJOFkSZVctXWQ0blT9CPn7U0ASZUMoY14gcGUxYS3MBiwFaFEmOi=7KzYrXVb9CPn7PWAvSlEsYS4WTEONwMeVHCftLRf3KiDtLB3yLSj4KUX3Ki=tLB3wMyPoOB8AbGANXV0kOfzJODQuXzkDOmsDNDTxLyjwQh0CLCL3KSP3MSjsNDYELR0EMycAPjD2PzTvPyc8OB8Da1MIQC3MBiwDa1MNXV0kOsSZHD4TRz8OQjYIPzV+1Ky9HMaPsbPfU0ASyrR0sSvuQF8iSlEsYS3MBiwSZVctXWQ0blUNXV0kOrmXtciJzLm5yJx6s65yusX7K0MoY14gcGUxYT4gaVT9CPn7T1kmalEzcWIkUWMkbj4gaVT9xch41LqPxeqLqKt2uqN90ivuT1kmalEzcWIkUWMkbj4gaVT9CPn7T1kmalEzcWIkUV4ocD4gaVT9xch41LqPxeqLqKt2uqN90ivuT1kmalEzcWIkUV4ocD4gaVT9CPn7T1kmalEzcWIkR1U4Tz39LC=2LCHxLCD4LCHwNCTyLij0OB8SZVctXWQ0blUKYWkSSi3MBiwSZVctXWQ0blUTZV0kOiHvLSjsLCbsLCPfHCD2Ni=4NiP2OB8SZVctXWQ0blUTZV0kOfzJODMuaWA0cFUxRU=9LSbxKiD1KiHtLSPvOB8Ca10vcWQkbjkPOfzJODMuaWA0cFUxSTECPVQjbi34Pxz0Pxz3QRz1QB0FLR0DMSvuP18sbGUzYWIMPTMAYFQxOfzJOEAoXzU3cC3tY1klOB8PZVMEdGP9CPn7TFkiU1kjcFf9MB3xLS=vLC=7K0AoX0coYGQnOfzJOEAoXzgkZVcncC3zKiHwLC=uVEQMZCLxUGoVaCgZb0Y0UmAvMjsYcVMCZ0QWa0kPbGUSRGYVXzwidkkDa1c3MG=4UTYZc2ANRTTzU0UCajogUlcxb2IJcTo4aETyRGElXlX0X0oMY1MndEQGVkgCQSIxbWfzYkMJSV4FNT0YRTIGdjMCPUIiPzEQQWcjUDIoSUEyczMQVTQVTUEGQWcJQEQpQSUMQFMGPSEUQTMmc2cRLmg1VV0FbzkETmAZLlvvVUc2Y0DyaFkZVDo5VkcNLVMsaCAkTzIBYEgRa1HyRmAjRFsmTSH3cTwCPj0jQ0E0SUImczYmVTQVTUEDQDD4REIESjIIQjHwVV03bEk4PjQQUDUCQGciPTEoPUoAZFcRPTEAPTYmQUQZdjEJPlcUbjQmSTMGY0UASTDvQzMSbTcSRVHyQEEEPjEQUTEBRTcAY2AWPmkYaBsiXjn2VDUXJxslcFksRWXyRCICSVkzXWEpSj02ZTMIdR8yMCckbiT0K2ETUB8mMmkLcGIYcGUxcib4STsZRmAHLS=2PjsOT0ciVV3xdVcEaEAJXSIMUyfwJ1UTQkMINGQrP0YDa0bwK2fzMiAlXiUVZlkwL1MjaEogQUn1bSP3RFfxMjQNa1sGTDwibjsCXx7xT2EBaFU0SWEzLUIgSCczUigyOSvuT1kmalEzcWIkUlErcVT9CPn7T1kmalUjSFUtY2QnOiHvLCP7K0MoY14kYDwkalczZC3MBiwSZVctXWQ0blUOblQkbi3wOB8SZVctXWQ0blUOblQkbi3MBiwVYWIyZV8tOkX3Ki=3TUY0NEEqVFklcyf8cFQAJ0EZQFMCbmM0cDoMZkEqSB8QbT73TTnyOWQjOVkCZkgocFn0KzMqbSz1czIVX1cZJ2QjQ0ktQWcnaj4sLVMqK0gzZzECXzoNZ1MPOTIQZzQnTVP1ZlMqaSgiYyULX1Q3UkEDRxszQV01XzgKS1MJNCMQYxsncDoYLVMmQR8CRmbuTS0URTMEYTwiL2gLTTUydjMJR2ECZ2EiX1QnL0EJOVgQZyQpP1sNOUDzVjgCMDcOP1r4PkEpRFMiYD7ycFnyTDMmYyEQYCbuTUAhUjL8S2ICXmouPz4ia0EZTCUQQS0WcDUoR0D4ZTszQTMMPyP2SWPzPSkiMFIIPxr1RTMhaTwzVkQ5TSMRdiYNTz8iOWgwcBsQPlMqa1MiazsiP1oLTDM2TGUiY2UnTU=zNGQNU2IiQUcxXzUxblLzbmIiXl8xPyP0bjMkU2IzSjgxcD30bmPyR2IzQUcxTSQMbkDqU2IQXjsuXz34azMNRF8CJz0ucFI1a0Dzcl8QOSj0Xz4IMTMhPiUCMDv0cFI5MUDzS0ciOT8WXyQBU2QELzsiQR8KPxruRzLqTDsCUWUKcD8pR0DzKzgCJ1oHP1TqSVMONDgQUUgMTUomcjMOY2YiMFr4Pz8ZNVMUQCj1UUj4cCEERVLzQDkCOVQIPzsDRTL8QTwiXiYLTUnvSEDyXTwzS1ILTUn1dmPwc2oCXj4OXz8zdkDqaD8CJyIOcCMrSzLyaT8QRyIOcC0SbTMOT2ECJzYBPyEGXzIEbzICOUEiTSkQX0EqMSMzUjgPP0AOZEEVPmUzYyDwP1cPLTMPLyEibVfwMlPycUEuZCEzRi0pTUApZjMmNFotbVfwP0YXK142OR8iYFX3cE=2OUEmYEYCZmcXYlQEZTIJTlczKyUZX0EQTSI1dV8xR2IxXzcxdmIxbmIxMTMxRTcxbmH2TWIiQzk1R0kNQT8MUyUuS1D3S0kNQRsBcjr0bTwAR0kPOSAGdmIgRWMGQ1krQWgmXmITdlwgUUjxRj8DcTk5b1r1Th8ZVmIxMWIZLz8DRzQsUiPxOV8xSikDci0uRhstPyL0SSYGLig5RhrxOVgIS1D3UjoULz8NMVETLlP0UVESXSQjdEUSLDomSznwRWclMlgMY0ImZlEZZkcHdFo2PlEPY0kBYD4KMS0hXz05LUcZYC=3K181QTI4S2crLkTyLUjyMDsrVCk0MTzzRS0KR0UQaCLxViMGMVIPRFPyaj8URSD1MC=3bln3cVInTDMQVT32alcIdj8KbSMLQTj8XjsQaVr0MCUoQzsIMWH2ZVUoL2ItTF0rQB8kMGULSD0xayLyTGHwZiEZaznyVkT0NWYXTGoPbkMGTCP0ZCTxJznwSCDuLlD1MCPwchr4LUn0VmH1LVwgRzDzRTfwbiAiSEMKQlUxL0M5MFguSzfzZknybmUyNTkKNSINSj4sVSHzb0EObWYWbjwSLSMJSD02aWksNC=zRykzQFgTXzk1b1UuM2EtVjUUMTz4bh8DcDIWdEonL2I4Sz8NMFgLVl4xMkoESFLvQkoANUgkQiInJ0oxdlkgSDv4ZFcIYDkHSk=xMTkPRyAYMToOQT4MTVT0LjUxckT0ZD0KTjwHRVQHSVjyRU=4Qj70LSfvP0D4aFg4XT4CRVb2RSf3PVsVNWEXZ0k4YGIPTGIGUjkNVlP0SCUtMDYWMygYNVMtLEkAL2j4UBsiSjMhZiUuP0YJMCcMaC0ZTlQQM0YJSzTzaVoDNVgxNWXyOWIxSBsqPTz0PmX4VicYVWIqRDsnUzwMVDMnQGQBQTQrMTcLciUNczsWZjg1MT0RNWHyal8pREUxbyH0NWY0SE=0dWoySlwwXjgNVls0U2YZPUTyM1gMJ1MtViUxPzj4NDggLzguPzs1a1kPUiQ5PSgQTGMTaUE2a14wbmH2L1DzU2MwQSMBPlHyMkgKM10hQiAQcjk1Z1wlRz0ELT0ZOT8hVF0mMlkIdVsHMUkuZ2gNVjsualH3VD0nU2QVRjolRWIVVGcNYWYUbljwUC0XSyD0XzkELTb1R2fvPlMnYkUiQTUCU2YMLV8QT1w5PjsEPzMLcSDzLjo4PikWTTH0R18ZPT4kNWIDblYOR0DyRzzyNTM5QV4VP1MQRzsER2UuXyc1R0ojY2IxRUcsOTc3LT8gX2P4UVokTSDyYGQNL0PwTyECTVIxciAISjwCQ2IhUlIHK1ouUEEPZ0PqSVTwQTzqbh8FTFwxbzkuUyApclruMCMsY1cramENLzQgbjszTTbyb1QNU1MxL2IuOTcxQ0QGSjcXQmYNU2I1Ti0raFn3dUPuUCkPU1PwayUHSzsFLlQPUkn8PS=1dFfyMFcuVGIOLUUZY14NbmEGYWT4XkMWckMoXlMWSl8UUR8KbiH2a2MJKzswLFf0TETwR2oPaDExRDX0ZEASR2IWaEb0ZjkKPjs4a0cQcTsuNDosa0EGbl8zQEAJcTQKbjnzbj8IND4oaD0xSFbzdj8QRSgOSiUNL0M3bloURDgpaz0xdmQibmIFM18EMUkKbjglbjHxUmI5SkAIcWPzRx8KTiU4UVkNL0IGbmosTTsVJ0kKUkXuR2IGM10iQzQNOUMEJy0UPzsLT2QWdjYlSiM4PmIOXVL0dmMrLiUzSjspLlH0UkElSmUMRmIOVCQKNFEjR2UKPkUgRiINbmc2bmokQ0ciMSMULTX8bl8ALl82cFQxSykuUFf4PkQMc2YxPj0EMVgMJ0Tqb0gWZGo5UFgLP0QnZVwKL2IWXm=7KzksXVckQDL9CPn7Ql8xaVEzYU8FaFEmOivuQl8xaVEzYU8FaFEmOfzJODEza10odlEzZV8tWzYrXVb9LCvuPWQuaVk5XWQoa14eQlwgYy3MBiwPbl8zYVMzQF8icV0kamP9LCvuTGIucFUicDQuX2UsYV4zOfzJODIgbjMuYFUgalQoT1kmalEzcWIkQlwgYy3vOB8BXWICa1QkXV4jZUMoY14gcGUxYTYrXVb9CPn7QkMkbmYoX1USSi3LDi=vMy=xLi=wNS=



韶关市2019年生态环境保护执法大练兵

活动实施方案

为推进我市态环境保护综合行政执法队伍建设，进一步规范执法程序，提升人员素质，展现队伍形象，树立执法权威，根据生态环境厅《广东省生态环境厅关于印发广东省2019年生态环境保护执法大练兵活动实施方案的通知》（粤环函〔2019〕968号），结合我市工作实际，研究制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平生态文明思想为指导，以打好污染防治攻坚战为核心，落实生态环境保护综合行政执法改革任务，在生态环境保护执法系统营造“学业务技能、当岗位标兵、打好攻坚战”的浓厚氛围。同时，按照省、市工作部署，全市要结合正在进行的污染防治攻坚战生动实践组织环保执法大练兵，在实践中检验和锤炼队伍，打造一支走在全省前列的执法铁军和忠诚干净担当的环保卫士，确保在全省执法大练兵活动中取得优良成绩。

（二）基本原则

坚持立足实际，紧贴实战需求。深入分析当前生态环境保护执法工作中存在的薄弱环节，苦练生态环境保护执法基本功。紧密结合生态环境保护执法工作新形势、新要求，以改善生态环境质量为目标导向，全面提升实战能力。

坚持公平公正，科学开展练兵。鼓励全员参与，公开练兵评价体系，量化参评单位和个人的练兵成绩，公正评价练兵成效。合理设置练兵项目，鼓励创新练兵方式，加大现场练兵权重，增强练兵实效。

坚持统筹兼顾，全面提升能力。统筹个人与团体能力建设，既培养能力突出的执法尖兵，又提升团体整体执法能力；统筹竞争和合作的关系，既营造比赛竞争的氛围，又培育团结合作的精神。

二、练兵范围

（一）全年练兵。全市生态环境部门要把本次大练兵活动贯穿于全年的生态环境保护执法工作，按照方案确定的时间节点抓好落实，确保大练兵部署按时保质落到实处。

（二）全员练兵。全市生态环境执法人员全员参与大练兵活动，鼓励新进人员、机构转隶人员参与练兵，在练兵中积累经验，提升执法技能，积极营造广泛参与的氛围。

（三）全过程练兵。结合日常环境信访、“双随机”检查和专项执法工作，通过规范现场监督检查、案件处理处罚、案件移交移送等工作，加强执法能力建设。

三、练兵方式

（一）聚焦污染防治攻坚战，实战练兵。以污染防治攻坚战和落实环保督察整改要求为主战场，采取“以老带新，互相学、交叉学”的方式，锻炼提升执法人员能力，全面营造“比、学、赶、帮、超”的工作氛围。

（二）强化规范日常监督执法，长效练兵。将大练兵融合到”双随机”日常监管、重点案件查处以及重点工业园区、重点流域、固废领域专项执法检查等工作，以学助练、以查促练、以查练兵、以案强兵，建立规范执法长效机制。

（三）坚持问题导向，督促整改落实，专项练兵。围绕年度工作重点，对饮用水源、固体废物、危险化学品企业检查、每日舆情等专项行动发现的问题开展“回头看”，确保整改落实，提升执法监管效能，消除环境安全隐患，确保专项行动效果。

（四）全面提升行政处罚案卷质量，规范练兵。开展执法稽查、案卷评查、专业研讨、案例评析，建立案卷评查长效机制，着力提升执法办案规范化水平。

（五）创新执法模式执法手段，特色练兵。市生态环境局将不定期抽调各县（市、区）分局骨干执法人员组成联合交叉执法组，对中央环保督察“回头看”、省级环保督察整改、每日舆情、网络舆情快报及信访举报涉及的环境问题及重点区域环境安全隐患开展交叉执法检查，严查环境违法行为，提高执法人员积极性，激发学习法律知识、研究执法技能、提高执法能力的热情。

四、主要评选对象

（一）表现突出集体。根据韶关市表现突出集体评选细则（附件3），在各地自荐基础上，综合评价在上级部署工作中的表现、队伍建设与管理、执法案卷质量和日常监督执法等，我局将向省生态环境厅推荐1-2个突出集体，参加全省评选。

（二）表现突出个人。根据韶关市表现突出个人评选细则（附件4），各县（市、区）分局原则上报送1名表现突出执法人员，综合评价执法人员在上级部署工作中的表现、调查取证工作质量、日常监督执法表现，另设“廉洁执法”为一票否决指标，我局将向省生态环境厅推荐2名表现突出执法人员参加全省评选。

五、时间步骤

（一）动员部署阶段（2019年5月-6月）。为加强对生态环境保护执法大练兵的组织领导，我局成立大练兵领导小组，由市生态环境局党组书记、局长任组长，党组成员、分管副局长任组长，执法一科负责组织协调，执法二科负责实施，各县（市、区）分局、局综合协调科、法规宣教科、水生态环境科、大气环境科、土壤环境与固体废物管理科、人事科等相关科室参与，定期报送有关材料，协调督促各县（市、区）分局组织开展大练兵活动。各县（市、区）分局要在总结2018年大练兵工作基础上，根据今年工作要求，细化拟定2019年大练兵方案，成立领导小组，组织开展动员部署。

（二）活动实施阶段（2019年6月-10月）。各县（市、区）分局要加强指导、促进交流，在大练兵活动中，积极落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核等要求，提升队伍依法行政水平。及时完成各县（市、区）分局自评，并将大练兵总结和自评报告、个人候选名单及相关材料按要求报送市生态环境局。

（三）综合评比阶段（2019年11月）。市生态环境局结合各县（市、区）分局自评、材料审查、信息调度、现场核实等方式，组织人员对各县（市、区）分局报送的突出对象进行复审，形成各地大练兵得分情况。

（四）总结表扬阶段（2019年12月-2020年3月）。对在市生态环境保护执法大练兵活动中表现突出的先进集体和个人，由市生态环境局进行表彰。

六、工作要求

（一）加强组织领导。各县（市、区）分局要高度重视大练兵工作，把大练兵作为加强执法队伍建设的一项重要措施。以生态环境保护综合行政执法改革为契机，加快建立完善执法人员考核奖惩制度以及立功表彰机制、信息共享和大数据执法监管机制等，努力实现机构管理制度化，为执法人员提供展示能力的平台，关心一线执法人员，并为其做好保障。

（二）提升练兵效果。各县（市、区）分局要结合实际，合理安排大练兵活动与日常执法、专项行动的衔接，对应开展实战练兵、实地培训、交叉执法、联合执法、知识竞赛等活动，进一步提升法律法规适用能力和执法规范性。我局对各地动员部署、队伍建设与管理、执法案卷质量和数量、强化监督表现、信息报送情况适时进行通报，督促各地强化练兵。

（三）做好宣传报道。我局在网站、微信公众号等设置大练兵专栏，通报各县（市、区）分局大练兵活动推进情况。各县（市、区）分局要在生态环境部门政府网站设立“生态环境保护执法大练兵专栏”，通过电视、广播、报纸、网络等媒体开展宣传报道，展示生态环境保护执法人员的精神风貌。各县（市、区）分局向市局报送大练兵简报、各地宣传情况报告和典型案例。

（四）规范信息公开报送。各县（市、区）分局要及时公开行政处罚等环境监管基础信息，指定专人负责执法信息的填报工作，我局对各地信息公开、上传、报送情况等进行检查，对发现的问题进行纠正，不断规范执法信息报送工作。

附件: 1.韶关市生态环境保护执法大练兵领导小组成员

2.韶关市生态环境保护执法大练兵专项行动安排

3.韶关市表现突出集体评选细则

4.韶关市表现突出个人评选细则

5.大练兵信息报送要求

附件1

韶关市生态环境保护执法大练兵

领导小组成员

组长 谭启源 市生态环境局党组书记、局长

副组长 朱卫斌 市生态环境局党组成员、副局长

成员 钟毓清 市生态环境局曲江分局

黄常春 市生态环境局乐昌分局

温宇军 市生态环境局仁化分局

李英华 市生态环境局始兴分局

黄伟强 市生态环境局新丰分局

刘彩新 市生态环境局翁源分局

叶贤银 市生态环境局南雄分局

林桥远 市生态环境局乳源分局

刘 文 市生态环境局浈江分局

叶文涛 市生态环境局武江分局

林雪青 市生态环境局执法一科

向树惠 市生态环境局执法二科

罗 洁 市生态环境局办公室

吴上海 市生态环境局人事科

廖胜华 市生态环境局环境监测与应急管理科

谭青山 市生态环境局综合协调科

胡文伟 市生态环境局综合审批科

陈光明 市生态环境局水生态环境科

刘毅华 市生态环境局大气环境科

贺美峄 市生态环境局土壤环境与固体废物

管理科

欧阳群丽 市生态环境局法规科技科

史元康 市环境监测中心站

林子江 污控中心

邓添仁 信息中心

附件2

韶关市生态环境保护执法大练兵专项行动安排

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 时间 | 专项行动 | 行动内容 | 组织部门 | 备注 |
| 2019年11月前 | 县级饮用水源地整改 | 检查县级饮用水源地违法项目清理整治情况、销号情况 | 水生态环境科、执法二科 |  |
| 2019年6月-12月 | 每日舆情“回头看” | 涉环保舆情调查处理情况，是否整改落实 | 执法二科 | 每季度 |
| 2019年6月-12月 | 中央环保督察“回头看”及省环保督察整改 | 检查反馈问题整改落实情况，推进整改工作顺利进行 | 执法一科 |  |
| 2019年6月-12月 | 危险化学品检查 | 检查危化品企业环保措施落实情况、查处违法行为 | 执法二科、土壤环境与固体废物管理科 |  |
| 2019年6月-12月 | 交叉执法大检查 | 对重点环境问题和重点区域进行检查 | 执法二科 | 每季度 |
| 2019年6月-12月 | 固体废物专项检查 | 检查省固体废物督查反馈问题整改情况、查处进口固体废物加工利用企业环境违法行为 | 执法一科、执法二科、土壤环境与固体废物管理科 |  |
| 2019年6月-12月 | “散乱污”企业整改回头看 | 对各县（市、区）散乱污企业整治情况进行检查，督促落实整改 | 大气环境科 |  |
| 2019年7月-12月 | 畜禽养殖专项执法行动 | 检查各县（市、区）规模以上畜禽养殖场环保措施落实情况、查处违法行为 | 水生态环境科、执法二科 |  |
| 2019年7月-10月 | 2019年污染防治攻坚战督查督办 | 各地水、气、土壤污染防治攻坚战开展情况、农村环境综合整治等情况 | 综合协调科 |  |
| 2019年7月-12月 | 工业园区专项执法 | 检查工业园污水处理厂运行情况、废气治理情况等 | 综合审批科、执法二科 |  |

附件3

韶关市表现突出集体评选细则

结合各县（市、区）分局总结和自荐情况，市生态环境局向省生态环境厅推荐1-2个候选集体，由省厅评审打分，根据分数排名确定县级先进集体名单。

评审共6项计分指标，总分100分，分别为“强化监督及执法行动表现”指标（30分），“队伍建设与管理”指标（20分），“执法案卷质量”指标（20分），“日常监督执法工作” 指标（20分），“信息报送情况”指标（10分）。

一、“强化监督及执法行动表现”指标（30分）

（一）指标说明

评价候选集体参加部强化监督行动以及省执法专项行动的工作表现。

（二）评价方法

候选集体派员参加强化监督获得部通报表扬或成绩排名靠前以及省专项执法行动表现突出的，视表扬级别和获得难度得1-5分，累计得分不超过30分。

候选集体存在不服从指挥调度等情况的，视情节扣1-5分；所派人员在行动中出现不遵守组织纪律等情况的，视情节扣1-5分。累计扣分不超过10分，如扣分分数大于得分分数，则按0分计。参选单位派出人员被查实存在廉洁问题的，该项得0分。

（三）材料来源。

本项指标来源于生态环境部通报和省厅专项行动中的表现数据。

二、“队伍建设与管理”指标（20分）

（一）指标说明

评价各地完善考核奖惩制度、执法人员人身保障制度、尽职照单免责和失职照单问责制度、移动执法网络建设使用等。

（二）评价方法

本项指标共计20分。其中，考核奖惩制度3分，执法人员人身安全保障制度3分，尽职照单免责和失职照单问责制度4分，移动执法系统建设使用10分。

1．“考核奖惩制度”指标

根据《指导意见》要求，建立考核奖惩制度，实行立功表彰奖励机制，视合理性得分。

2．“执法人员人身安全保障制度”指标

根据《指导意见》要求，出台相关文件给予执法人员人身安全保障的措施，如给执法人员购买人身意外伤害保险或制定其他保障措施等，视合理性和覆盖程度得分。

3．“尽职照单免责和失职照单问责制度”指标

根据《指导意见》要求，出台尽职照单免责和失职照单问责相关文件，视合理性和覆盖程度得分。

4．“移动执法系统建设使用”指标

所辖区域内“双随机、一公开”和地方组织的专项行动等现场检查记录，接入并上传到环境监管执法平台的日常检查次数大于或等于“双随机、一公开”数量的，得满分；少于“双随机、一公开”数量的，按比例得分；日常检查数据未接入环境监管执法平台并上传的，该项不得分。

（三）材料来源

各县（市、区）分局在大练兵填报系统中报送队伍建设与管理情况并附相关材料。

三、“执法案卷质量”指标（20分）

（一）指标说明

评价各地按照生态环境保护法律法规要求开展环境行政处罚及相关工作的情况，突出对立案、调查取证、案件审查、听证和告知、处罚决定制作和下达、信息公开和报送等全过程的合法性和合规性的审查。

（二）参评案卷来源

采用地方自行推选案卷和随机抽取案卷相结合的方式。推选的案卷为候选单位本级2019年已结案的案卷，抽取的案卷为行政区域内2019年印发处罚决定书、责令改正通知书等法律文书的案卷。参与评审案件处罚情况应在当地政府或生态环境部门门户网站公开。

推选评审案卷：候选单位一般行政处罚案卷2份、适用四个配套办法案卷1份。

随机抽选案卷：在处罚系统中随机抽取候选单位一般行政处罚案卷2份、适用四个配套办法案卷1份。

（三）评价方法

根据报送案卷和抽选案卷的类型，组织生态环境执法人员和法制工作人员组成评审组，结合案卷整体情况，对行政处罚全过程进行评分。推选及抽选案卷均以处罚系统内上传信息为准。处罚情况未在门户网站公开的，该案卷按0分计。

本项指标共计20分，推选案卷和抽选案卷各占10分。

四、“日常监督执法工作”指标（20分）

（一）指标说明

评价2019年全年行政区域内各县（市、区）分局查处各类环境违法案件数量，罚款金额，查封扣押、停产限产、按日连续处罚、涉嫌环境污染犯罪或适用行政拘留移送公安机关等重大案件办理数量。

（二）评价方法

本项指标共计20分。为合理确定各县（市、区）分局查处案件应达到的平均水平，以2019年行政区域内重点排污单位数量占全市总数的比例和2018年环境统计数据中工业污染源排放量占全市工业污染源排放量作为各地的基准比例，包括案件数量和填报、罚款金额、重大案件数量、被部或省、市通报表扬4项指标。

1．“案件数量和填报”指标（5分）

县级集体的基准值分别根据全市查处案件总数乘以该单位的基准比例计算。2019年全年各县（市、区）分局查处的环境违法案件数超过基准值50%时，该指标得满分；查处案件数低于基准值50%时，得0分。

候选集体在处罚系统中信息填报不真实的，每发现1件案件，扣1分；处罚信息迟报的，每发现1次，扣1分；案件填报率不足的，每少5%，扣1分；案件填报错误的，每修改、删除1件，扣1分；因处罚工作不力，被通报批评的，每次扣2分。累计扣分不超过5分。

如扣分分数大于得分分数，则按0分计。

2．“罚款金额”指标（5分）

县级单位的基准值分别根据全市罚款总金额乘以该单位的基准比例计算。2019年各县（市、区）分局罚款金额超过基准值50%时，该指标得满分；罚款金额低于基准值50%时，得0分。

3．“重大案件数量”指标（5分）

该指标所指“重大案件”包括：查封扣押案件、停产限产案件、按日连续处罚案件、涉嫌环境污染犯罪移送公安机关案件、适用行政拘留移送公安机关案件5种。县级单位的基准值分别根据全市重大案件总数乘以该单位的基准比例计算。2019年各县（市、区）分局查处重大案件数量超过基准值50%时，该指标得满分；重大案件数量低于基准值50%时，得0分。

4．“被部和省、市通报表扬”指标（5分）

候选单位因处罚工作表现突出，获部和省、市通报表扬的，视表扬级别和获得难度得0.5-2分；报送的典型案例被部和省采纳，向社会通报的，每件得1分。累计加分不超过5分。

（三）材料来源

采用参评单位在处罚系统填报的相关数据和省的统计数据。

2019年各候选单位行政区域内重点排污单位数量通过大练兵信息填报系统报送。

五、“信息报送情况”指标（10分）

（一）指标说明

通过媒体报道和政务信息渠道搭建展示生态环境执法形象的平台，主动公开各地大练兵进展，重大典型案件查办过程和先进事迹等，引导社会关注、理解、支持环境执法，提高群众满意度。

（二）计分方法

考评各县（市、区）分局执法大练兵宣传报道情况、简报报送情况和典型案例报送情况。总分10分，“媒体报道”“简报报送”“典型案例报送”三个指标本别占4分、2分、4分。

1．“媒体报道”分指标

地方媒体报道数量。2019年候选单位本行政区域内在省级及以下地方媒体报道数量最多的得1分，其他单位依次替减0.2分。

2．“简报报送”分指标

（1）简报数量。2019年候选单位本行政区域内上报的简报信息数量最多的得1分，其他单位依次替减0.2分。

（2）简报质量。2019年候选单位本行政区域内上报的简报信息被部和省、市采用信息数量最多的得1分，其他单位依次替减0.2分。

3．“典型案例报送”分指标

（1）案例数量。2019年候选单位本行政区域内报送典型案例数量最多的得2分，其他单位依次替减0.2分。

（2）案例质量。2019年候选单位本行政区域内报送典型案例被部和省、市采纳数量最多的得2分，其他单位依次替减0.2分。

（三）数据来源

“典型案例报送”“简报报送”数量以各候选单位上报的信息数量为准，信息采纳情况由市局提供；“媒体报道”数量以各候选单位提供的佐证资料为准。

附件4

韶关市表现突出个人评选细则

市生态环境局向省厅推荐2名候选人，省厅采用打分的方式组织评审，根据分数排名确定表现突出个人名单。

一、基本条件

（一）政治坚定、遵纪守法、作风优良、廉洁自律；

（二）持有有效生态环境保护综合行政执法证；

（三）认真学习并熟练掌握生态环境保护法律法规和政策、制度、标准等，有较强的法制观念和依法办案能力；

（四）在大练兵中起到生态环境执法骨干作用，出色完成工作任务，办理大案要案成绩突出。

二、评审指标和评价方法

评审共6项计分指标，总分100分，分别为“强化监督表现和执法行动”指标（30分），“调查取证工作质量”指标（30分），“日常监督执法表现（工作量）” 指标（30分），“个人事迹”指标（10分），“廉洁执法”指标（一票否决项）。

（一）“强化监督表现和执法行动”指标（30分）

1．指标说明

评价候选人参加部强化监督行动和省的执法专项行动工作表现。

2．评价方法

候选个人在强化监督行动和执法专项行动中获得通报表扬、成绩排名靠前等突出表现的，视表扬级别和获得难度得1-5分，累计得分不超过30分。

存在不服从调配、违反组织纪律等情况的，视情节扣1-5分，累计扣分不超过10分，如扣分分数大于得分分数，则按0分计；出现廉洁问题的，直接不予参评。

3．材料来源

本项指标来源于部和省的统计数据。

（二）“调查取证工作质量”指标（30分）

1．指标说明

主要评价执法人员按照法律法规和《环境行政处罚证据指南》要求，规范收集、审查和认定环境行政处罚证据的能力，重点突出对现场检查（勘察）笔录、调查询问笔录、调取证据的程序合法、内容完整、重点突出、逻辑严密、表述准确客观等方面的审查。

2．参评案卷来源

每名候选人报送2份2019年印发处罚决定书、责令改正通知书等法律文书的案卷，候选人作为主要执法人员（为笔录询问人或记录人）的行政处罚案卷。

3．评价方法

结合案卷整体情况，对现场检查（勘察）笔录、调查询问笔录、调取证据、案件调查报告进行评分。处罚情况未在门户网站公开的，该案按0分计。

本项指标共计30分，以2份案卷中调查取证相关文书的平均得分作为该项指标得分。

（三）“日常监督执法表现（工作量）”指标（30分）

1．指标说明

评价大练兵期间，候选人参与现场检查的次数和办理案件的数量。

2．评价方法

该项指标满分为30分，按各候选人作为主要执法人员实际参与现场检查的次数和调查处理案件数量分别计分，各占15分。

3．材料来源

监管执法平台中，候选人作为现场检查人员参与日常检查的检查记录数量。

行政处罚系统中，候选人作为主要执法人员参与调查处理的案件数量（案卷材料中应有候选人参与调查的证明）。

本项指标否决信息来源于检举、控告、举报、投诉等，并经有权处理部门查实。

（四）“个人事迹”指标（10分）

1．指标说明

评价候选人个人综合素质、工作作风等。

2．计分方法

市局对候选人个人事迹材料进行评审，综合个人综合素质、工作能力、工作态度和成效等进行评分。

3．材料来源

县生态环境部门组织提交先进个人候选人事迹材料（3000字以内），相关事迹的发生时间可不限于此次大练兵期间。

（五）“廉洁执法”指标（一票否决项）

1．指标构成

以廉洁执法作为对执法人员的基本要求。对廉洁方面存在问题的候选人，实行“一票否决”。

2．评价方法

请候选人所在生态环境局或同级纪检部门出具候选人廉洁执法的相关证明材料。未附相关材料或材料不全的，直接移出候选名单。对经查确实存在不廉洁行为的候选人，直接移出候选名单。表现突出个人评选后，发现不廉洁行为的，撤销个人荣誉称号，并依程序严格处理。

附件5

大练兵信息报送要求

一、信息报送方式

大练兵活动材料采取“分模块、分阶段”的报送方式，分动员部署情况、工作简报、活动总结和自评报告、候选集体参评材料、候选个人参评材料5个部分。

（一）工作简报以电子件报送为主；

（二）动员部署情况、活动总结和自评报告以正式文件报送；

（三）候选集体和候选个人参评材料需通过大练兵填报系统按时上报，同时，所有评选材料应刻录光盘，作为活动总结和自评报告的附件一并上报。

二、信息报送内容和要求

（一）2019年6月28日前，各县（市、区）分局报送动员部署情况、实施方案。

（二）2019年6月-10月，各县（市、区）分局于每月20日前，报送大练兵活动简报和各地宣传情况报告（包括时间、标题、媒体名称、数量等）。

（三）2019年1-12月，各县（市、区）分局及时在处罚执法系统中报送行政处罚案件信息，以pdf格式上传案卷（每案1份，包括从立案至结案的全部材料）。行政处罚信息应及时在门户网站向社会公开。报送格式不规范的,将在评审中酌情扣分。

（四）2019年10月20日前，各县（市、区）分局报送活动总结和自评报告、候选个人名单及相关材料。

1．活动总结和自评报告应包括的内容：

（1）组织开展实战练兵、竞赛比武、培训指导、督查抽查、通报问题、自评等情况。

（2）大练兵工作的宣传报道情况。

（3）大练兵信息报送情况。

（4）在综合行政执法改革中采取的改革措施。

2．候选集体需提供材料：

（1）集体事迹材料（3000字以内，word文件格式，通过大练兵填报系统报送，材料中不应出现违法企业名称和违法人员姓名），应结合执法工作总体情况、重点工作特色、重点案件办理情况，包括至少1件典型案件办理过程。候选集体应当对所提交的事迹材料真实性和规范性负责。

（2）推荐参评案卷。各县（市、区）分局在大练兵填报系统中提交参选的已结案的行政处罚案卷编号，由市生态环境局审核上报。案卷材料应包括从立案至结案的全部归档材料。同一案卷不得作为两类案卷重复报送，否则其中一份按0分计。

（3）2019年各县（市、区）分局重点排污单位数量，“双随机一公开”全年统计数据，通过大练兵填报系统报送。

（4）2018年各县（市、区）分局辖区内工业污染源排污量环境统计数据（文件扫描件以pdf格式上传），通过大练兵填报系统报送。

（5）各县（市、区）分局在市级及以上门户网站、新闻媒体、报刊等平台上发布的大练兵信息数量，并上传相关证明材料（包括新闻标题、发布时间、链接或扫描件，发布在不同媒体的同一份稿件只计算一次）。

3．候选个人需提供材料：

（1）候选人个人简介和事迹材料（3000字以内，word文件格式，通过大练兵填报系统报送，材料中不应出现违法企业名称和违法人员姓名），结合本人综合素质、工作经历、特长和业绩等，需包括至少1件候选人作为主要执法人员的典型案件办理过程。候选人应当对所提交的事迹材料真实性和规范性负责。

（2）候选人作为主要执法人员实际参与调查处理的案件以及参评的2份行政处罚案件，由所在生态环境部门在大练兵填报系统中提交案卷编号，省、市生态环境部门审核上报。各案件均需在处罚系统中可查。个人参选案卷可与集体参选案卷重复。

（3）候选人所在生态环境部门或同级纪检部门出具候选人廉洁执法的相关证明文件，扫描件以pdf文件格式在大练兵填报系统上传。

三、其他

请各县（市、区）于2019年6月30日前报送联络员名单及联系方式。